

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Главы администрации

Н. А. Забабуркина



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации муниципального образования  
городской округ Люберцы Московской области  
«Об утверждении порядка предоставления субсидий начинающим малым  
предприятиям на создание собственного дела за счет средств бюджета  
городского округа Люберцы в рамках реализации подпрограммы  
«Инвестиции» мероприятий муниципальной программы городского округа  
Люберцы «Предпринимательство»

Управление экономики администрации городского округа Люберцы (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Люберцы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Люберцы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным Постановлением администрации городского округа Люберцы от 21.02.2019 № 633-ПА, рассмотрело проект постановления администрации муниципального образования городской округ Люберцы Московской области «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Люберцы «Предпринимательство» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия управлением предпринимательства и инвестиций администрации городского округа Люберцы и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные п. 11-25 Порядка соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия *впервые*.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 30 сентября по 14 октября 2020 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа

Люберцы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [www.люберцы.рф](http://www.люберцы.рф) раздел «Экономика, муниципальное имущество и земельный контроль», подраздел «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов».

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена органом-разработчиком по следующим направлениям:

**1. Степень регулирующего воздействия проекта акта.**

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

**2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.**

Необходимость развития инвестиционных процессов малых предприятий обусловлена их существенной ролью в социально-экономическом развитии городского округа Люберцы. Малые предприятия имеют ряд преимуществ по сравнению с крупным бизнесом:

- ориентированность на конечного потребителя;
- простота организации и мобильность;
- высокая рентабельность работы на узких сегментах рынка.

Серьезной проблемой малых предприятий является сложность в получении капитала. Как показывает практика, основным источником первоначальных инвестиций является привлечение заемных средств у друзей и родственников. Собственные сбережения у начинающих предпринимателей невелики, также практически отсутствует имущество, которое можно продать для основания собственного дела. Система банковского кредитования также не способна полностью удовлетворить потребности в финансировании. Во-первых, это связано с тем, что в основном существующая система банковского кредитования рассчитана на уже существующие предприятия, владеющие значительными ресурсами. Во-вторых, при предоставлении кредита, банк интересуют залоговые гарантии, которых у начинающего предпринимателя обычно не имеются.

Таким образом, проект акта разработан в целях реализации возможности предоставления начинающим малым предприятиям субсидий на создание собственного дела.

**3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Проект акта разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Московской области от 25.10.2016 № 788/39 «Об утверждении государственной программы Московской области «Предпринимательство Подмосковья» на 2017-2024 годы», муниципальной программой городского округа Люберцы от 18.10.2019 № 3979-ПА

«Предпринимательство».

Порядок устанавливает условия предоставления субсидий начинающим малым предприятиям на создание собственного дела.

Проектом акта устанавливаются:

1. Общие положения;
2. Требования к участникам отбора;
3. Подача заявок на участие в отборе;
4. Перечень документов, предоставляемых для участия в отборе;
5. Порядок рассмотрения проектов и принятия решения о результатах отбора;
6. Порядок выплаты субсидии;
7. Мониторинг хода реализации проектов;
8. Форма Заявки на предоставление субсидии;
9. Форма Бизнес-плана;
10. Смета расходов;
11. Форма Анкеты индивидуального предпринимателя или руководителя юридического лица;
12. Структура заключения на представленные проекты;
13. Форма Соглашения о предоставлении Субсидии;

Субсидия предоставляется по результатам отбора начинающих малых предприятий при условии вложения в проект собственных средств в размере не менее 20 % от запрашиваемой суммы. Срок использования субсидии составляет 1 год.

Сфера реализации проекта Заявителей должна соответствовать направлениям поддержки малого предпринимательства городского округа Люберцы:

- домашние детские мини-сады и детские развивающие центры;
- информационные услуги;
- ремесленничество и народные художественные промыслы;
- предоставление услуг по ремонту жилых помещений;
- деятельность по благоустройству;
- сфера бытового обслуживания.

Следует отметить, что Заявка на участие в отборе должна содержать следующие документы:

- бизнес-план по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;
- смета расходов по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку;
- анкета индивидуального предпринимателя или руководителя юридического лица по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку;
- копии необходимых для реализации проекта лицензий и разрешений на осуществление отдельных видов деятельности, подлежащих лицензированию (если имеются), заверенные заявителем;

- копии документов о назначении руководителя и главного бухгалтера организации (если имеются), заверенные заявителем;
- копии второй и третьей страниц паспорта индивидуального предпринимателя или учредителей юридического лица, заверенные заявителем;
- оригинал справки об открытии банковского счета заявителем, с указанием полных банковских реквизитов для перечисления Субсидии;
- копии иных документов, идентифицирующих заявителя, руководителя, главного бухгалтера в случае смены фамилии (свидетельство о заключении брака, свидетельство о расторжении брака, свидетельство о смене фамилии), заверенные заявителем;
- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц либо Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, содержащая сведения о видах экономической деятельности, сведения о лицензиях, выданные не ранее, чем за месяц до подачи заявки, или её копия, заверенная заявителем;
- копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица либо индивидуального предпринимателя, заверенные заявителем;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, заверенная заявителем;
- копия учредительных документов заявителя – юридического лица, заверенная заявителем;
- оригинал справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций по форме, утвержденной приказом Федеральной налоговой службы России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@, выданный не ранее чем за месяц до подачи заявки (для субъектов малого предпринимательства, с даты государственной регистрации которых в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя прошло более 3 месяцев);
- копии документов, подтверждающих использование собственных средств в размере не менее 20% от суммы запрашиваемой Субсидии, заверенные заявителем (в случае, если затраты осуществлялись). В случае безналичного расчета представляются: счет, счет-фактура, товарная накладная, копия платежного поручения с отметкой банка, договор купли-продажи, акт ввода в эксплуатацию, акт приема-передачи (если имеется). В случае наличного расчета представляются: приходно-кассовый ордер, товарный чек, кассовый чек (если имеется), товарная накладная, договор купли-продажи (если имеется).

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты в результате принятия акта, являются начинающие малые предприятия – субъекты малого предпринимательства, соответствующие условиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.04.2007

№ 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», с даты регистрации которых на момент подачи заявки на предоставление субсидии прошло менее года.

**Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта акта.**

По данным органа-разработчика, при разработке проекта акта учитывался положительный опыт реализации данных мер поддержки правительства Московской области, муниципальных образований субъектов Российской Федерации и Московской области.

**Замечания и предложения по проекту акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.**

Публичные консультации по проекту акта проведены органом-разработчиком в период с 30 сентября 2020 г. по 14 октября 2020 г. Информация по проводимым публичным консультациям была размещена на официальном сайте администрации городского округа Люберцы Московской области в информационно-телекоммуникационной сети интернет по адресу: [www.люберцы.рф](http://www.люберцы.рф) раздел «Экономика, муниципальное имущество и земельный контроль», подраздел «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

В ходе публичных консультаций получено два отзыва об отсутствии предложений и замечаний от НП «Союз промышленников и предпринимателей Люберецкого района» и Союза «Люберецкая торгово-промышленная палата».

**На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:**

По итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта, уполномоченный орган считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

В тоже время, по мнению уполномоченного органа, предоставление выписок из ЕГРЮЛ, копий свидетельства о постановке на учет в налоговом органе является избыточным требованием, так как они могут быть получены самостоятельно управлением предпринимательства и инвестиций на официальном сайте Федеральной налоговой службы [www.egrul.nalog.ru](http://www.egrul.nalog.ru). Кроме того, необходимо отметить, что с 01.01.2017 при регистрации юридических лиц и ИП вместо свидетельства о государственной регистрации выдается лист записи реестра ЕГРЮЛ, что приводит к противоречиям в проекте акта. Участниками отношений, интересы которых затронуты в проекте акта, являются малые предприятия, которые зарегистрированы менее

года и, соответственно, не имеют свидетельства о государственной регистрации.

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект акта с учетом вышеприведенных замечаний.

Руководитель уполномоченного органа,  
начальник управления экономики



Е. Н. Гундарева

СОГЛАСОВАНО

Начальник управления  
предпринимательства и инвестиций



П. С. Коровин