

**УТВЕРЖДАЮ**  
Заместитель Главы администрации  
  
Н. А. Забатуркина

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления администрации муниципального образования  
городской округ Люберцы Московской области  
«Об утверждении Порядка определения приоритетного инвестора  
по строительству объекта местного значения – общественной бани  
на территории городского округа Люберцы Московской области»**

Управление экономики администрации городского округа Люберцы (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Люберцы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Люберцы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным Постановлением администрации городского округа Люберцы от 21.02.2019 № 633-ПА, рассмотрело проект постановления администрации муниципального образования городской округ Люберцы Московской области «Об утверждении Порядка определения приоритетного инвестора по строительству объекта местного значения – общественной бани на территории городского округа Люберцы Московской области» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия управлением тарифной и налоговой политики администрации городского округа Люберцы и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные п. 11-25 Порядка соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия *впервые*.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 15 июня по 29 июня 2020 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Люберцы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [www.люберцы.рф](http://www.люберцы.рф) раздел «Экономика, муниципальное имущество и земельный контроль», подраздел «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации в рамках процедуры оценки регулирующего

воздействия проектов нормативных правовых актов».

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена органом-разработчиком по следующим направлениям:

**1. Степень регулирующего воздействия проекта акта.**

Проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия.

**2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.**

Строительство объекта местного значения – общественной бани - одно из актуальных вопросов органов местного самоуправления. Отсутствие необходимого количества банных мест влечет нарушение прав граждан в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия и охраны жизни и здоровья, прав на благоприятные и безопасные условия проживания и жизнедеятельности.

По мнению органа-разработчика, существенной проблемой для сферы бытового обслуживания населения является отсутствие специализированных организаций службы быта (бани). В настоящее время в округе действует банно-оздоровительный комплекс, построенный по региональной программе «100 бань Подмосковья», позволяющий единовременно вместить до 60 посетителей. Здание 1938 года постройки реконструировали, заменили инженерные коммуникации, укрепили фундамент, установили новый газовый котёл, отремонтировали внутренние помещения. Объем инвестиций составил 22 млн. рублей. Обслуживают помещения бани 22 сотрудника.

Но, не смотря на это, в соответствии с градостроительными нормами, в округе существует нехватка 1037 банных мест.

Отсутствие Порядка определения приоритетного инвестора по строительству объекта местного значения – общественной бани на территории городского округа Люберцы Московской области приведет к не реализации полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а так же п.4 ч.2 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, Решения Совета депутатов муниципального образования городской округ Люберцы от 21.08.2019 № 308/37 «О признании земельных участков с кадастровыми номерами 50:22:0010108:11394, 50:22:0010101:2332 – территорией для размещения объектов местного значения».

Строительство общественной бани обеспечит реализацию мероприятия 2.4.1 «Заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, без проведения торгов, для размещения на таких земельных участках объектов местного значения в сфере оказания спортивно-оздоровительных услуг, услуг общественных бань, домов быта» подпрограммы 1 «Инвестиции» муниципальной программы «Предпринимательство».

### **3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Проект порядка определения приоритетного инвестора разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования городской округ Люберцы, Решением Совета депутатов муниципального образования городской округ Люберцы от 21.08.2019 № 308/37 «О признании земельных участков с кадастровыми номерами 50:22:0010108:11394, 50:22:0010101:2332 – территорией для размещения объектов местного значения».

Проектом Порядка устанавливаются:

1. Общие положения (цель, основные понятия);
2. Функции Организатора Конкурса;
3. Требования к содержанию Извещения о проведении Конкурса;
4. Порядок подачи конкурсной заявки, требования к ее содержанию;
5. Порядок определения победителя Конкурса;
6. Форма Заявления на участия в конкурсном отборе
7. Форма Конкурсного предложения;
8. Декларация соответствия инвестора;
9. Положение о Комиссии по проведению Конкурса по определению приоритетного инвестора по строительству объекта местного значения;
10. Критерии оценки конкурсных заявок на участие в конкурсном отборе по определению приоритетного инвестора по строительству объекта местного значения – общественной бани на территории городского округа Люберцы
11. Общие параметры и требования к строительству объекта местного значения;
12. Форма Соглашения между администрацией городского округа Люберцы и Инвестором о строительстве объекта местного значения – общественной бани на земельном участке, предоставляемом в аренду без проведения торгов;
13. Согласие на обработку персональных данных.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты в результате принятия Порядка, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели – производители товаров, работ, услуг.

Проект акта направлен на создание благоприятных и безопасных условий проживания и жизнедеятельности.

Следует отметить, что пп. 4.6. п. 4 Порядка закреплен перечень документов, который субъекты предпринимательской деятельности обязаны предоставить в составе заявки на участие в Конкурсе:

Для юридического лица:

- документы о регистрации юридического лица (выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя;
- заверенные юридическим лицом копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица и свидетельства ИНН, а также учредительных документов;
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя – юридического лица заключение Соглашения является крупной сделкой или уведомление о том, что данная сделка не является для заявителя крупной сделкой с документальным подтверждением такого обстоятельства;
- заявление на участие в Конкурсе;
- концепция реализации проекта, отвечающая требованиям Методических рекомендаций по проектированию бань и банно-оздоровительных комплексов, утвержденных Приказом Комитета Российской Федерации по муниципальному хозяйству от 30 декабря 1993 г. № 88, СанПиН 2.1.2.3150-13, "ГОСТ 32670-2014. Межгосударственный стандарт. Услуги бытовые. Услуги бань и душевых. Общие технические условия" (введен в действие Приказом Росстандарта от 28.04.2014 N 420-ст), Правил бытового обслуживания населения в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.08.1997 № 1025, СП 59.13330.2016, СП118.13330.2012 и иным действующим техническим и градостроительным регламентам;
- конкурсное предложение;
- декларация соответствия Инвестора;
- документы, подтверждающие наличие необходимых финансовых ресурсов и (или) возможности их привлечения (кредитные договоры, выписки со счетов и иные документы (сведения представляются в свободной форме));
- справка (подтверждение) налогового органа об отсутствии у Инвестора просроченной задолженности по налогам и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации на последнюю отчетную дату;
- копии бухгалтерских балансов за последний год;
- копия акта о назначении (избрании) на должность руководителя юридического лица – Инвестора и главного бухгалтера;
- согласие на обработку персональных данных заявителя и иного лица, действующего от имени заявителя;
- сведения об отсутствии заявителя, в том числе лиц из органов управления обществом, в реестре дисквалифицированных лиц с подтверждением налогового органа, действительным на день проведения Конкурса;

- справка об отсутствии судимости лиц.

Для индивидуального предпринимателя:

- документы о регистрации индивидуального предпринимателя выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя;
- заверенные индивидуальным предпринимателем копии свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя и свидетельства ИНН, надлежащим образом заверенную копию всех страниц паспорта;
- заявление на участие в Конкурсе;
- концепция реализации проекта, отвечающая требованиям Методических рекомендаций по проектированию бань и банно-оздоровительных комплексов, утвержденных Приказом Комитета Российской Федерации по муниципальному хозяйству от 30 декабря 1993 г. № 88, СанПиН 2.1.2.3150-13, "ГОСТ 32670-2014. Межгосударственный стандарт. Услуги бытовые. Услуги бань и душевых. Общие технические условия" (введен в действие Приказом Росстандарта от 28.04.2014 N 420-ст), Правил бытового обслуживания населения в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.08.1997 № 1025, СП 59.13330.2016, СП118.13330.2012 и иным действующим техническим и градостроительным регламентам;
- концепция реализации проекта, отвечающая требованиям Методических рекомендаций по проектированию бань и банно-оздоровительных комплексов, утвержденных Приказом Комитета Российской Федерации по муниципальному хозяйству от 30 декабря 1993 г. № 88, СанПиН 2.1.2.3150-13, "ГОСТ 32670-2014. Межгосударственный стандарт. Услуги бытовые. Услуги бань и душевых. Общие технические условия" (введен в действие Приказом Росстандарта от 28.04.2014 N 420-ст), Правил бытового обслуживания населения в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.08.1997 № 1025, СП 59.13330.2016, СП118.13330.2012 и иным действующим техническим и градостроительным регламентам;
- конкурсное предложение;
- декларация соответствия Инвестора;
- документы, подтверждающие наличие необходимых финансовых ресурсов и (или) возможности их привлечения (кредитные договоры, выписки со счетов и иные документы (сведения представляются в свободной форме);
- справка (подтверждение) налогового органа об отсутствии у Инвестора просроченной задолженности по налогам и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации на последнюю отчетную дату;
- копии бухгалтерских балансов за последний год;
- копия акта о назначении (избрании) на должность руководителя

юридического лица – Инвестора и главного бухгалтера;

- согласие на обработку персональных данных заявителя и иного лица, действующего от имени заявителя;
- сведения об отсутствии заявителя, в том числе лиц из органов управления обществом, в реестре дисквалифицированных лиц с подтверждением налогового органа, действительным на день проведения Конкурса;
- справка об отсутствии судимости лиц.

По мнению уполномоченного органа, предоставление выписок из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе является избыточным требованием, так как они могут быть получены самостоятельно управлением налоговой и тарифной политики на официальном сайте Федеральной налоговой службы [www.egrul.nalog.ru](http://www.egrul.nalog.ru).

#### **4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта акта.**

Практика альтернативных способов достижения целей, заявленных в рамках проекта акта, отсутствует.

#### **5. Замечания и предложения по проекту акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.**

Публичные консультации по проекту акта проведены органом-разработчиком в период с 15 июня по 29 июня 2020 г. Информация по проводимым публичным консультациям была размещена на официальном сайте администрации городского округа Люберцы Московской области в информационно-телекоммуникационной сети интернет по адресу: [www.люберцы.рф](http://www.люберцы.рф) раздел «Экономика, муниципальное имущество и земельный контроль», подраздел «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

В ходе публичных консультаций получено два отзыва об отсутствии предложений и замечаний от НП «Союз промышленников и предпринимателей Люберецкого Района» и НП Союз «Люберецкая торгово-промышленная палата».

**На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:**

По итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта, уполномоченный орган считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

Отсутствие нормативного правового акта, приведет к невозможности строительства объекта местного значения - общественной бани на территории городского округа Люберцы Московской области с привлечением внебюджетных средств.

Проект Порядка затрагивает вопросы реализации полномочий органов

местного самоуправления в части строительства объекта местного значения и предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов, а так же вводит новые ограничения для субъектов предпринимательской деятельности в части осуществления хозяйственной деятельности не менее трех лет на дату предоставления конкурсной заявки, что, в свою очередь, гарантирует жителям обеспечение дополнительного количества банных мест (не менее 100 мест).

В тоже время требования предоставить выписки из ЕГРЮЛ/ ЕГРИП, копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе являются избыточными.

Уполномоченный орган считает целесообразным для устранения избыточных требований при доработке проекта акта учесть замечания, указанные в Заключении.

Руководитель уполномоченного органа,  
начальник управления экономики



Е. Н. Гундарева

СОГЛАСОВАНО  
Начальник управления тарифной  
и налоговой политики



Т.С. Нестратова