

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Главы администрации

Н. А. Забатуркина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации муниципального образования
городской округ Люберцы Московской области
«Об утверждении Порядка конкурсного отбора заявлений на предоставление
субсидии из бюджета городского округа Люберцы на частичную
компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат в
ходе реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего
предпринимательства» муниципальной программы городского округа
Люберцы «Предпринимательство»

Управление экономики администрации городского округа Люберцы (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Люберцы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Люберцы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным Постановлением администрации городского округа Люберцы от 21.02.2019 № 633-ПА, рассмотрело проект постановления администрации муниципального образования городской округ Люберцы Московской области «Об утверждении Порядка конкурсного отбора заявлений на предоставление субсидии из бюджета городского округа Люберцы на частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат в ходе реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Люберцы «Предпринимательство» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия управлением предпринимательства и инвестиции администрации городского округа Люберцы и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные п. 11-25 Порядка соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия *впервые*.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 30 сентября по 14 октября 2020 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Люберцы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.люберцы.рф раздел «Экономика, муниципальное имущество и земельный контроль», подраздел «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов».

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена органом-разработчиком по следующим направлениям:

1. Степень регулирующего воздействия проекта акта.

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

Для поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в городском округе Люберцы реализуется подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство».

Программные мероприятия представляют собой финансовую поддержку из средств бюджета городского округа Люберцы в виде предоставления субсидий на:

- Частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования, закупаемого, в том числе в целях повышения производительности труда;

- Частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);

- Частичную компенсацию затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предоставление услуг (производство товаров) в следующих сферах деятельности: социальное обслуживание граждан, услуги здравоохранения, физкультурно-оздоровительная деятельность, реабилитация инвалидов, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях, создание и развитие детских центров, производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автотранспорт, материалов для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские), предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам, ремесленничество.

Проект акта разработан с целью регламентирования проведения конкурсного отбора субъектов МСП на предоставление финансовой поддержки (субсидии).

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальной программой городского округа Люберцы «Предпринимательство».

Проектом акта устанавливаются:

1. Общие положения;
2. Рассмотрение заявлений на Конкурсной комиссии;
3. Условия предоставления субсидии из бюджета городского округа Люберцы;
4. Критерии и порядок оценки заявлений;
5. Заключение соглашения о предоставлении субсидии из бюджета городского округа Люберцы;
6. Контроль за расходованием бюджетных средств;
7. Условия и порядок возврата субсидий;
8. Типовая форма Решения о допуске (отказе в допуске) заявления на рассмотрение Конкурсной комиссией;
9. Типовая форма Соглашения для мероприятия «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования»;
10. Типовая форма Соглашения для мероприятия «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);
11. Форма отчета о достижении значений показателей результативности использования субсидии (показателей деятельности).

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты в результате принятия акта, являются субъекты МСП, зарегистрированные и состоящие на учете в налоговых органах на территории городского округа Люберцы, осуществляющие деятельность на территории городского округа Люберцы.

Данные ограничения направлены на недопущение к участию в

конкурсе неблагонадежных организаций и организаций, которые не зарегистрированы и не осуществляют свою деятельность на территории городского округа Люберцы.

Следует отметить, что все заявки на участие в конкурсе подаются через портал РПГУ, что в свою очередь, снижает риски коррупционности.

В тоже время, проанализировав проект акта, уполномоченный орган установил, что основными критериями оценки заявлений является:

Осуществление основного вида деятельности в соответствии с приоритетами, установленными подпрограммой муниципальной программы: обрабатывающие производства (кроме производства подакцизных товаров), сельское хозяйство, здравоохранение:

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2):

-раздел А. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство;

- раздел С. Обрабатывающие производства;

- раздел Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг.

Основной вид деятельности СМСП определяется по доле выручки от данного вида деятельности в общей выручке СМСП от всех осуществляемых им видов деятельности за предшествующий календарный год. Доля в выручке от осуществления приоритетных видов деятельности должна составлять не менее 50 (пятидесяти) процентов.

Одновременно, проектом акта «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Люберцы «Предпринимательство», который также предполагается к принятию, установлены следующие требования к Заявителю:

По мероприятию "Частичная компенсация субъектам МСП затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)":

Заявитель осуществляет на территории городского округа Люберцы Московской области деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг) по видам деятельности, включенным в разделы А, В, С, D, E, F, коды 45 и 47 раздела G, разделы H, I, J, коды 71 и 75 раздела M, разделы P, Q, R, коды 95 и 96 раздела S Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2), и (или) осуществляет деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг) по видам деятельности, включенным в разделы А, В, С, D, E, F, коды 50 и 52 раздела G, разделы H, I (за исключением относящихся к подклассу 63.3), код 74.2 раздела K, разделы M, №, коды 90, 92 и 93 раздела O, раздел Q Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2001 (КДЕС ред. 1).

По мероприятию "Частичная компенсация субъектам МСП затрат на

уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования":

Заявитель осуществляет на территории городского округа Люберцы Московской области деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг) по видам деятельности, включенным в разделы А, В, С, D, E, F, коды 45 и 47 раздела G, разделы H, I, J, коды 71 и 75 раздела M, разделы P, Q, R, коды 95 и 96 раздела S Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2), и (или) осуществляет деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг) по видам деятельности, включенным в разделы А, В, С, D, E, F, коды 50 и 52 раздела G, разделы H, I (за исключением относящихся к подклассу 63.3), код 74.2 раздела K, разделы M, коды 90, 92 и 93 раздела O, раздел Q Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2001 (КДЕС ред. 1).

На основании изложенного, уполномоченный орган полагает, что проект акта в представленной редакции способствует неоднозначности (приводит к неясности) в требованиях к Заявителю.

Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта акта.

По данным органа-разработчика, при разработке проекта акта учитывался положительный опыт реализации данных мер поддержки правительства Московской области, муниципальных образований субъектов Российской Федерации и Московской области.

Замечания и предложения по проекту акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены органом-разработчиком в период с 30 сентября 2020 г. по 14 октября 2020 г. Информация по проводимым публичным консультациям была размещена на официальном сайте администрации городского округа Люберцы Московской области в информационно-телекоммуникационной сети интернет по адресу: www.люберцы.рф раздел «Экономика, муниципальное имущество и земельный контроль», подраздел «Оценка регулирующего воздействия» «Публичные консультации в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

В ходе публичных консультаций получено два отзыва об отсутствии предложений и замечаний от НП «Союз промышленников и предпринимателей Люберецкого района» и Союза «Люберецкая торгово-промышленная палата».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

По итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта, уполномоченный орган считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

В тоже время, уполномоченный орган считает целесообразным привести в соответствие критерии оценки заявлений и рекомендует к принятию с учетом вышеприведенных замечаний.

Руководитель уполномоченного органа,
начальник управления экономики



Е. Н. Гундарева

СОГЛАСОВАНО

Начальник управления
предпринимательства и инвестиций



П. С. Коровин

Кошелева П. Н.
8(495)503-40-45

