Утвержден

 Протоколом комиссии по внутреннему

контролю за соблюдением соответствия

деятельности администрации городского

округа Люберцы Московской области

требованиям антимонопольного

законодательства Российской Федерации

от 27.12.2023 № 2

**Доклад**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия**

**требованиям антимонопольного законодательства**

**в администрации городского округа Люберцы Московской области**

**за 2023 год**

           В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» принято Постановление администрации городского округа Люберцы от 26.02.2019 №683-ПА «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе).

 Постановлением администрации городского округа Люберцы от 10.06.2020 №1645-ПА создана Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации городского округа Люберцы Московской области требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с Распоряжением администрации городского округа Люберцы от 29.06.2020 №57-РА правовое управление, управление муниципальной службы и кадров, управление закупками администрации городского округа Люберцы определены уполномоченными органами администрации городского округа Люберцы, осуществляющими внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

          Для обеспечения открытости и доступа к информации о функционировании  в администрации городского округа Люберцы (далее – администрация) антимонопольного комплаенса  на официальном сайте  администрации в сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный  комплаенс».

**Анализ выявленных нарушений антимонопольного**

**законодательства в деятельности администрации**

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного  законодательства  в администрации городского округа Люберцы уполномоченными органами администрации проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По результатам  проведенного анализа установлено следующее:

В период 2021-2023 г.г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области было направлено 153 жалобы и выдано 62 предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в отношении администрации городского округа Люберцы.

В 2021 году признаны нарушения: пунктов 1, 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В 2022 году признаны нарушения: пунктов 8, 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В 2023 году признаны нарушения: части 6.2 статьи 96, части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе, пунктов 1, 3, 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 2 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, нарушение части 13 статьи 48 Закона о контрактной системе.

С учетом решений и предписаний Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области об устранении нарушений, документация по закупкам была приведена в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе. С учетом проведенного анализа и мониторинга закупочной деятельности приняты меры по недопущению повторных нарушений.

**Анализ нормативных правовых актов администрации**

**и их проектов**

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного  законодательства правовым управлением администрации проведен анализ принятых нормативных правовых актов администрации, затрагивающих вопросы, регулируемые антимонопольным законодательством, а также проводился анализ проектов нормативных правовых актов администрации городского округа Люберцы, разработанных в 2022-2023 годах.

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации городского округа Люберцы правовым управлением сделан вывод об их соответствии  антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие  нормативные правовые акты администрации.

При проведения анализа проектов  нормативных правовых актов администрации их проекты и принятые акты размещаются на официальном сайте администрации в сети «Интернет».

      За период 2023 года замечания и предложения по проектам нормативных правовых актов администрации городского округа Люберцы не поступали, в связи с этим уполномоченными органами сделан вывод об их соответствии  антимонопольному законодательству.

**Мониторинг и анализ практики антимонопольного**

**законодательства администрацией**

           В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления:

           - ст. 15. «Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации»;

         - ст. 16 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации»;

       -  ст. 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений»;

   - ст. 17.1 «Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества»;

         - ст. 18 «Особенности заключения договоров с финансовыми организациями»;

         - ст. 18.1 «Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства»;

          - ст. 19 «Государственные и муниципальные преференции»;

    - ст. 20 «Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции»;

           - ст. 21 «Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции».

           Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

     Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий); единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений; закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах); низкая профессиональная подготовка сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).

**Проведение систематической оценки эффективности  разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного  законодательства  в администрации**

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями в 2023 году осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением  об  антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от отраслевых (функциональных) органов администрации городского округа Люберцы о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- проведена оценка поступивших предложений отраслевых (функциональных) органов администрации городского округа Люберцы с учетом ряда показателей  (отрицательное влияние  на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации городского округа Люберцы по развитию конкуренции: выдача  предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела  о нарушении  антимонопольного законодательства; привлечение  к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации.)

- проведены рабочие совещания  с  уполномоченными   органами администрации  с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По   результатам  проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными органами администрации составлены Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации городского округа Люберцы и утверждены постановлением администрации городского округа Люберцы от 25.01.2023 № 234-ПА, которое размещено на официальном сайте  администрации в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный  комплаенс».

**Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

Уполномоченными органами администрации городского округа Люберцы, осуществляющих внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением, проводились мероприятия, согласно Плану мероприятий («дорожной карте») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации городского округа Люберцы, утвержденному Постановлением администрации городского округа Люберцы от 25.01.2022 № 234-ПА «Об утверждении Карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации городского округа Люберцы».

 Проводимые правовым управлением администрации правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов администрации и их проектов направлены на выявление и исключение случаев нарушения действующего законодательства, в том числе антимонопольного, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

 Уполномоченные органы администрации с целью усовершенствования системы внутреннего контроля регулярно:

- информируют работников администрации о соблюдении антимонопольного законодательства;

- изучают законодательство Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- проводят мониторинг изменений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

- проводят мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

**Оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса**

       Постановлением администрации городского округа Люберцы от 10.02.2021 №392-ПА утверждены ключевые показатели и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа Люберцы.

Согласно данному Постановлению ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации являются:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского круга Люберцы по сравнению с предыдущим годом.

2. Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

3. Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского круга Люберцы по сравнению с предыдущим 2022 годом рассчитывается по формуле:

$КСН=\frac{КНг}{КНоп} , $где

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа Люберцы по сравнению с предыдущим 2022 годом;

КНг - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа Люберцы в году, предшествующем отчетному 2022 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа Люберцы в отчетном 2023 году.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского круга Люберцы по сравнению с предыдущим 2022 годом составляет 0,63.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа Люберцы под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа Люберцы понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации городского округа Люберцы антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации городского округа Люберцы предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом администрации городского округа Люберцы предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Доля проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов администрации городского округа Люберцы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составляет 0.

Доля сотрудников администрации городского округа Люберцы, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

, где

ДСо - доля сотрудников администрации городского округа Люберцы, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников администрации городского округа Люберцы, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников администрации городского округа Люберцы, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Доля сотрудников администрации городского округа Люберцы, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составляет 0,25.

**Выводы:**

В настоящее время в администрации внедрена  система внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Разработаны муниципальные правовые акты администрации городского округа Люберцы в сфере антимонопольного комплаенса.

На официальном сайте администрации в сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещены правовые акты администрации в сфере антимонопольного комплаеса.

С учетом решений и предписаний УФАС по МО об устранении нарушений, документация по закупкам была приведена в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе. В результате проведенного анализа и мониторинга закупочной деятельности приняты меры по недопущению повторных нарушений.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации городского округа Люберцы.

В целях снижения  рисков нарушения антимонопольного законодательства  утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации городского округа Люберцы.