АДМИНИСТРАЦИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЛЮБЕРЦЫ  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.01.2023 №234-ПА

**г. Люберцы**

**Об утверждении Карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации городского округа Люберцы на 2023 год**

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=383C0AB9574201F8428E367E1EC5570AD627A128FA7D1703D089A661A4CF2DA8DE65658E85C2B33A7BAE953042Q5zAM) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [Распоряжением](consultantplus://offline/ref=383C0AB9574201F8428E367E1EC5570AD626AF2DF47B1703D089A661A4CF2DA8DE65658E85C2B33A7BAE953042Q5zAM) Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», [Уставом](consultantplus://offline/ref=383C0AB9574201F8428E37700BC5570AD72EA02CF47D1703D089A661A4CF2DA8DE65658E85C2B33A7BAE953042Q5zAM) городского округа Люберцы Московской области, Постановлением администрации городского округа Люберцы от 26.02.2019 № 683-ПА «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Распоряжением Главы муниципального образования городской округ Люберцы Московской области от 07.11.2022 № 10-РГ «О наделении полномочиями Первого заместителя Главы администрации городского округа Люберцы», Протоколом № 1 от 23.01.2023 заседания комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации городского округа Люберцы Московской области требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, постановляю:

1. Утвердить:

1.1. Карту рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации городского округа Люберцы на 2023 год (прилагается).

1.2. План мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации городского округа Люберцы на 2023 год (прилагается).

2. Руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации городского округа Люберцы обеспечить ознакомление своих сотрудников с настоящим Постановлением.

3. Разместить настоящее Постановление на официальном сайте администрации в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Первый заместитель

Главы администрации И.В. Мотовилов

Утверждена

Постановлением администрации

городского округа Люберцы

от 25.01.2023 №234-ПА

**Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства**

**администрации городского округа Люберцы на 2023 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Уровень риска | Вид риска | Причины и условия возникновения | Наличие (отсутствие) остаточных рисков | Вероятность повторного возникновения рисков |
| 1 | Низкий | Нарушение антимонопольного законодательства в принятых нормативных правовых актах администрации городского округа Люберцы Московской области | Несовершенство и недостаточность правовой базы, недостаточность компетенции ответственных исполнителей (ошибочное целеполагание) | Отсутствуют | Отсутствует |
| 2 | Низкий | Принятие актов и (или) осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности | Несовершенство и недостаточность правовой базы, недостаточность компетенции ответственных исполнителей (ошибочное целеполагание) | Отсутствуют | Отсутствуют |
| 3 | Высокий | Создание необоснованных преимуществ юридическим лицам путем предоставления муниципальных преференций в нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» | 1.Неоднозначность толкования формулировок федерального законодательства и муниципальных правовых актов, некомпетентность (недобросовестность) ответственных исполнителей.  2. Наличие личной заинтересованности, конфликта интересов. | Отсутствуют | Незначительная |
| 4 | Высокий | Отбор без проведения открытого конкурса или открытого аукциона организаций для обеспечения муниципальных нужд | Некомпетентность (недобросовестность) ответственных исполнителей | Отсутствуют | Незначительная |
| 5 | Существенный | Создание преимуществ при заключении договоров об инвестиционной деятельности | Личная заинтересованность | Отсутствуют | Незначительная |
| 6 | Существенный | Нарушение законодательства при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества | 1. Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имущества, земельных участков иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения торгов, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемлении интересов хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество, нарушение конкурентных принципов предоставления во владение и (или) пользование муниципальной собственности.   1. Утверждение конкурсной, аукционной документации с нарушением требований к предмету и участникам торгов, влекущее за собой ограничение количества участников торгов. | Отсутствуют | Отсутствует |
| 7 | Низкий | Нарушение при предоставлении муниципальной услуги | 1. Необоснованное принятие решения об отказе в предоставлении муниципальной услуги при отсутствии оснований для отказа.  2. Принятие решения о предоставлении муниципальной услуги при наличии оснований для отказа в её предоставлении  3. Принятие необоснованных решений.  4. Нарушение сроков и процедуры предоставления муниципальных услуг, установленных административными регламентами.  5. Истребование документов от физических и юридических лиц, не предусмотренных нормативными правовыми актами.  6. Недостаточная компетенция ответственных исполнителей | Отсутствуют | Незначительная |
| 8 | Низкий | Наделение органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных законами | Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей, ошибочное целеполагание | Отсутствуют | Отсутствуют |
| 9 | Незначительный | Совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента РФ, Постановлениями РФ | Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей, ошибочное целеполагание | Отсутствуют | Незначительная |
| 10 | Незначительный | Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке при осуществлении закупок для муниципальных нужд | Недостаточная компетенция ответственных исполнителей | Отсутствуют | Незначительная |
| 11 | Существенный | Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений и документов о проведении запросов котировок, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства | 1. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, документов о проведении запроса котировок с нарушением требований к описанию объекта закупок, влекущее за собой ограничение количества участников.  2. Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.  3. Наличие личной заинтересованности, конфликта интересов.  4. Недостаточная квалификация сотрудников.  5. Неправильное толкование норм закона. | Отсутствуют | Существует |
| 12 | Существенный | Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд при определении победителя закупок | Нарушение установленного порядка определения победителя закупки | Отсутствуют | Существует |
| 13 | Высокий | Возникновение ситуации, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий), сложившаяся ввиду:  - умысла;  - правовой неграмотности. | 1. Умысел;  2. Правовая неграмотность | Отсутствуют | Незначительная |
| 14 | Низкий | Несоблюдение ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, при подготовке и реализации плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при осуществлении муниципального контроля (надзора) в установленной сфере деятельности | 1. Недостаточный уровень квалификации сотрудников;  2. Наличие личной заинтересованности, конфликта интересов. | Отсутствуют | Незначительная |
| 15 | Низкий | Риски в сфере выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и объектов для размещения информации в городском округе Люберцы:  - нарушение срока предоставления муниципальной услуги;  - отказ в предоставлении муниципальной услуги по основаниям, не предусмотренным административным регламентом предоставления муниципальной услуги. | Некомпетентность (недобросовестность) ответственных исполнителей | Отсутствуют | Незначительная |

Утвержден

Постановлением администрации

городского округа Люберцы

от 25.01.2023 №234-ПА

**План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения**

**антимонопольного законодательства администрации городского округа Люберцы на 2023 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид риска | Мероприятие по минимизации и устранению рисков | Ответственный исполнитель,  соисполнитель | Срок реализации мероприятия | Планируемый результат |
| 1 | Нарушение антимонопольного законодательства в принятых нормативных правовых актах администрации городского округа Люберцы Московской области | Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству; анализ ранее выявленных нарушений; мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства; совершенствование системы внутреннего контроля; мониторинг изменений антимонопольного законодательства;  Повышение качества правовой экспертизы муниципальных правовых актов | Управление закупками;  Правовое управление | Постоянно | Сокращение вероятности наступления риска, недопущение нарушений антимонопольного законодательства |
| 2 | Принятие актов и (или) осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности | Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству; анализ ранее выявленных нарушений; мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства; совершенствование системы внутреннего контроля; мониторинг изменений антимонопольного законодательства;  Повышение качества правовой экспертизы муниципальных правовых актов | Правовое управление;  Комитет по управлению имуществом | Постоянно | Сокращение вероятности наступления риска, недопущение нарушений антимонопольного законодательства |
| 3 | Создание необоснованных преимуществ юридическим лицам путем предоставления муниципальных преференций в нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ  «О защите конкуренции» | Контроль за соблюдением антимонопольного законодательства в текущей деятельности | Комитет по управлению имуществом | Постоянно | Минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства |
| 4 | Отбор без проведения открытого конкурса или открытого аукциона организаций для обеспечения муниципальных нужд | Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства; систематическое повышение квалификации сотрудников; анализ изменений, внесенных в законодательство о закупках; контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок | Управление закупками | Постоянно | Сокращение вероятности наступления риска, недопущение нарушений антимонопольного законодательства |
| 5 | Создание преимуществ при заключении договоров об инвестиционной деятельности | Контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности; повышение уровня квалификации сотрудников | Управление строительства; правовое управление | Постоянно | Минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации сотрудников |
| 6 | Нарушение при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества | Контроль за соблюдением антимонопольного законодательства в указанной сфере деятельности,  Повышение правовой грамотности сотрудников | Комитет по управлению имуществом; правовое управление | Постоянно | Минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства |
| 7 | Нарушение при предоставлении муниципальной услуги | Повышение качества правовой экспертизы муниципальных правовых актов и правовой грамотности в целях предупреждения нарушения законодательства | правовое управление, ответственные исполнители | Постоянно | Сокращение вероятности наступления риска, недопущение нарушений антимонопольного законодательства |
| 8 | Наделение органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных законами | Повышение качества правовой экспертизы муниципальных правовых актов | Правовое управление | Постоянно | Сокращение вероятности наступления риска, недопущение нарушений антимонопольного законодательства |
| 9 | Совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента РФ, Постановлениями РФ | Повышение качества правовой экспертизы муниципальных правовых актов; приведение в соответствие с законодательством правовых актов | Комитет по управлению имуществом;  Правовое управление | Постоянно | Сокращение вероятности наступления риска, недопущение нарушений антимонопольного законодательства |
| 10 | Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке при осуществлении закупок для муниципальных нужд | Информирование работников администрации городского округа Люберцы о соблюдении антимонопольного законодательства;  Создание механизма равного доступа хозяйствующих субъектов к информации | Управление закупками,  Правовое управление | Постоянно | Минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства |
| 11 | Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений и документов о проведении запросов котировок, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства | 1. Разработка документации в соответствии с нормами законодательства.  2. Изучение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.  3. Мониторинг изменения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.  4. Анализ жалоб индивидуальных предпринимателей и организаций, поступающих в ФАС России, судебные органы, учет в работе решений, принятых по жалобам.  5. Анализ допущенных нарушений | Управление закупками,  Правовое управление | Постоянно | Минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства |
| 12 | Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд при определении победителя закупок | 1. Повышение квалификации работников.  2. Изучение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.  3. Мониторинг изменения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.  4. Анализ жалоб индивидуальных предпринимателей и организаций, поступающих в ФАС России, судебные органы, учет в работе решений, принятых по жалобам.  5. Анализ допущенных нарушений | Управление закупками,  Правовое управление | Постоянно | Минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства |
| 13 | Возникновение ситуации, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий), сложившаяся ввиду:  - умысла;  - правовой неграмотности. | Проведение разъяснительной работы среди работников администрации городского округа Люберцы по ознакомлению с действующим законодательством Российской Федерации в сфере противодействия коррупции; организация семинаров в указанной сфере | Управление муниципальной службы и кадров;  Правовое управление | Регулярно | Сокращение вероятности наступления риска, недопущение нарушений антимонопольного законодательства, законодательства о противодействии коррупции |
| 14 | Несоблюдение ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, при подготовке и реализации плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при осуществлении муниципального контроля (надзора) в установленной сфере деятельности | 1. Повышение квалификации работников.  2. Совершенствование механизмов текущего контроля | Управление по охране окружающей среды;  Комитет по управлению имуществом;  Управление благоустройства;  Управление транспорта и организации дорожного движения | Постоянно | Сокращение вероятности наступления риска, недопущение нарушений антимонопольного законодательства |
| 15 | Риски в сфере выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и объектов для размещения информации в городском округе Люберцы:  - нарушение срока предоставления муниципальной услуги;  - отказ в предоставлении муниципальной услуги по основаниям, не предусмотренным административным регламентом предоставления муниципальной услуги | 1. Повышение квалификации работников.  2. Совершенствование механизмов текущего контроля | Управление потребительского рынка, услуг и рекламы | Постоянно | Сокращение вероятности наступления риска, недопущение нарушений антимонопольного законодательства |